

Referència:	<b>2019/10374K</b>
Sol·licitud:	<b>APROVACIÓ O MODIFICACIÓ D'ORDENANCES I REGLAMENTS DE CARÀCTER GENERAL</b>
Assumpte:	<b>Modificació de l'Ordenança reguladora de la convivència ciutadana</b>
	<b>SECRETARIA (MVS)</b>

## MODIFICACIÓ DE L'ORDENANÇA REGULADORA DE LA CONVIVÈNCIA CIUTADANA

- I. En el mes d'agost de 2017 va entrar en vigor l'Ordenança reguladora de la convivència ciutadana (ORCC), que havia estat aprovada amb el propòsit de contribuir a garantir la tranquil·litat, la seguretat, la salubritat, l'ordre públic i el degut respecte i comportament de la comunitat veïnal, mantenir el comportament cívic en l'àmbit públic tot respectant els béns i les instal·lacions públiques i fent-ne un ús correcte, amb la finalitat de poder gaudir-ne sempre en perfecte estat d'ús i conservació.
- II. Fruit de l'experiència de més de dos anys d'aplicació i, en concret, dues temporades turístiques senceres, s'ha posat de manifest la necessitat de canviar la norma per fer-la més àgil, eficaç, eficient i donar cobertura a aquelles demandes socials i executives no contemplades en l'ORCC.
- III. En aquest sentit, s'ha redactat una proposta de modificació encaminada a millorar en la prevenció i en evitar la reincidència, tot fent que les denúncies es puguin materialitzar en sanció, com inici d'expedient sancionador abreujat, amb reducció de la multa que correspondria amb el procediment ordinari.
- IV. En darrer lloc, s'ha de tenir en compte que fa pocs mesos el Govern de les Illes Balears va aprovar el Decret Llei 1/2020, de 17 de gener, contra el turisme d'excessos per a la millora de la qualitat a zones turístiques, on es regula una part del que es regula en aquesta Ordenança i n'atribueix la competència sancionadora al Govern Balear, de manera que quedaria fora de la regulació municipal allò que es tipifica com a infracció en el Decret Llei. No obstant això, tenint en compte que l'objecte de la normativa autonòmica és combatre els excessos turístics, cosa que no es dona en el municipi de Lluçmajor, s'han fet gestions des de l'Ajuntament per tal d'excloure el nostre municipi del seu àmbit d'aplicació. En aquest sentit, es proposa afegir una disposició addicional on es contempli la possibilitat del retorn de la competència a l'àmbit municipal.

En conseqüència, en base a la fonamentació que precedeix, es proposa modificar l'ORCC en els termes següents:

**Primer.** A l'article 3, l'apartat 3 es modifica per afegir a la protecció de l'Ordenança nous béns o instal·lacions, de manera que queda redactat de la següent manera, i s'afegeixen els apartats 4 i 5 següents:

"3. També estan compresos en les mesures de protecció d'aquesta Ordenança els béns i les instal·lacions de titularitat d'altres administracions públiques i entitats públiques o privades que formen part del mobiliari urbà del municipi quan estan destinats al públic o constitueixen equipaments, instal·lacions o elements d'un servei públic, o de qualsevol altra entitat o empresa, pública o privada, com vehicles de transport, marquesines, parades d'autobusos o d'autocar, tanques, senyals de trànsit, contenidors i altres elements de naturalesa similar.



4. Així mateix, l'Ordenança s'aplica a les platges de Lluçmajor i a la zona portuària en els àmbits o les matèries que són de competència municipal d'acord amb la legislació aplicable, o en virtut d'un acord de delegació o de conveni.

5. L'Ordenança s'aplica també als espais, les construccions, les instal·lacions i els béns de titularitat privada quan des d'aquests es realitzen conductes o activitats que puguin afectar negativament la convivència i el civisme als espais, les instal·lacions i els elements assenyalats als apartats anteriors, o quan el descuit o la manca d'un adequat manteniment d'aquests per part dels seus propietaris o propietàries, arrendataris o arrendatàries o usuaris o usuàries, pot suposar igualment conseqüències negatives per a la convivència o el civisme a l'espai públic."

**Segon.** En el Títol II, relatiu a la conducta ciutadana, s'afegeix un nou Capítol I, relatiu a "Normes

Generals", que contendrà un únic article, el 7, i s'adapta la numeració dels vigents capítols I a III que passa a ser del II al IV. L'actual article 7, relatiu al soroll, passa a ser el 7 bis:

**"Article 7. Normes generals**

1. És sancionable qualsevol conducta o fet individual que vagi en contra de les bones formes, l'ordre i la urbanitat exigibles per a la convivència social i no és permet cridar furiosament ni barallar-se ni, en general, qualsevol conducta que doni o pugui donar lloc a molèsties als ciutadans.
2. Ningú no pot, amb el seu comportament, menyscabar els drets de les altres persones ni atemptar contra la seva dignitat o la seva llibertat d'acció. Totes les persones s'han d'abstenir particularment de fer pràctiques abusives, arbitràries o discriminatòries o que suposin violència física o coacció moral o psicològica o d'un altre tipus.
3. És un deure bàsic de convivència ciutadana procurar el respecte, l'atenció, la consideració i la solidaritat especials a les persones que, per les seves circumstàncies personals, socials o de qualsevol altra índole, més ho necessitin."

**Tercer.** Afegir a l'article 13.4 les paraules "de l'existència", de manera que queda redactat de la següent manera:

"4. Els Serveis Socials, amb l'auxili de la Policia Local, si és el cas, informaran a totes les persones que ofereixen serveis sexuals retribuïts en espais públics, de l'existència de les dependències municipals i dels centres d'atenció institucional, o organitzacions no governamentals, o associacions de caràcter privat als quals podran acudir per rebre el suport que sigui necessari, en especial en l'àmbit psicològic, social, mèdic, i jurídic."

**Quart.** Es modifica l'article 14, relatiu al consum de begudes alcohòliques, amb l'especificació dels supòsits en els que s'ha d'entendre pertorbada la tranquil·litat ciutadana, es prohibeixen diverses conductes que estan directament relacionades amb el consum i, finalment, se suprimeix l'expressió "on en la seva presència" de l'apartat 4, relatiu a l'aplicació de les sancions en grau màxim. Així, la redacció de l'article 14 passa a ser la següent:

**"Article 14. Prohibició de consum de begudes alcohòliques**

1. Es prohibeix el consum de begudes alcohòliques en llocs, vies, establiments o transports públics, quan pertorbi la tranquil·litat ciutadana. S'entén que pertorba la tranquil·litat ciutadana quan el consum es realitzi en alguna de les següents circumstàncies:
  - a) En grup. S'entén per grup més de tres persones i que facin ostentació de la ingesta de begudes alcohòliques.

- b) De forma massiva a les platges, zones de bany o passejos per a vianants.
  - c) De forma denigrant per als vianants o altres usuaris dels espais públics.
  - d) En llocs que es caracteritzin per l'afluència de persones menors d'edat.
2. En qualsevol cas, es prohibeix l'entrada d'envasos de vidre a la platja o zones de bany, malgrat que es manifesti que no contenen alcohol.
  3. Les begudes alcohòliques al que fa referència els punts 1 i 2, seran intervingudes per la policia local per a posterior destrucció.
  4. Queda prohibit tirar en terra o dipositar en la via pública recipients de begudes com ara llunes, botelles, tassons o qualsevol altre objecte.
  5. Queda prohibit sortir dels establiments d'allotjament amb begudes fora dels envasos originals i hermèticament tancats.
  6. Queda prohibida la publicitat i la inducció al consum de begudes alcohòliques, així com l'exposició que pugui ser observada des de la via pública de poals o elements semblants que incitin al consum de begudes alcohòliques.
  7. S'aplicarà la sanció en grau màxim quan:
    - a) El consum de begudes alcohòliques es produeixi de forma massiva per part de grups de persones, els anomenats vulgarment "botellots", o convidin a l'aglomeració d'aquestes.
    - b) Es deteriori greument, com a resultat de l'acció de consum, la tranquil·litat de l'entorn o es provoquin situacions d'insalubritat.
    - c) Es produeixin, derivades del consum, situacions denigrants per als vianants o altres usuaris dels espais públics.
    - d) El consum es produeixi en llocs freqüentats habitualment per menors."

**Cinquè.** Es modifica l'article 16.1, amb l'extensió de la prohibició d'activitats a l'espai públic a la venda ambulat d'aliments i begudes:

#### **"Article 16. Negocis a la via pública**

1. Es prohibeix la realització d'activitats i prestació de serveis a l'espai públic no autoritzats tals com a jocs que impliquin apostes, tarot, col·locació de trenes, músics al carrer, mims, vidents, publicitat, promoció de negocis, massatges, tatuatges o altres que necessitin llicència d'activitat, així com la venda ambulat d'aliments, begudes o altres productes, llevat d'autoritzacions específiques."

**Sisè.** S'afegeix un apartat 3 a l'article 20, on es contempla l'ús de nous vehicles de mobilitat personal:

"3. La utilització i circulació dels vehicles de mobilitat personal del tipus L1e estaran sotmesos a la legislació vigent en matèria de trànsit i, en qualsevol cas està prohibit que facin ús de la voravia i els passejos d'ús exclusiu per a vianants."

**Setè.** S'afegeix un nou Capítol V (d'acord amb la nova numeració introduïda a l'apartat segon de la proposta de modificació) relatiu a la seguretat en general, amb 3 articles numerats del 28 *bis* al 28 *quater*.

### **"Capítol V. Seguretat en general**

#### **Article 28 *bis*. Obligacions en matèria de seguretat**

1. Les entitats o persones encarregades de l'organització d'actes festius, musicals, culturals, esportius o d'índole similar que tenen lloc als espais públics, han de garantir la seguretat de les persones i els béns. A aquest efecte, han de complir les

condicions de seguretat generals i d'autoprotecció que l'òrgan competent fixi en cada cas.

2. Les entitats o persones encarregades de l'organització d'actes públics, atenent els principis de col·laboració, corresponsabilitat i confiança amb l'autoritat municipal, han de vetllar perquè els espais públics utilitzats no s'embrutin i els seus elements urbans o arquitectònics no es deteriorin, i queden obligades, si s'escau, a la corresponent reparació, reposició o neteja.
3. Les persones propietàries o les persones titulars dels establiments públics, especialment bars, cafeteries i similars, són responsables del bon ordre en els seus establiments. A aquest efecte, estan obligades a:
  - a) No facilitar begudes alcohòliques a les persones que, notòriament, es trobin en estat d'embriaguesa.
  - b) No facilitar begudes alcohòliques a les persones menors de 18 anys.
  - c) No subministrar cap menjar o beguda fora de l'àmbit de l'establiment, entenent-se per àmbit de l'establiment l'interior del local i, si n'és el cas, la seva terrassa, mai la vorera, via pública o espais públics; tot això tret que hi hagi llicència municipal per a la utilització privativa de zones de domini públic.
  - d) Evitar que la clientela surti a la via pública portant tassons o botelles de vidre.

#### **Article 28 ter. Seguretat en platges i zones de bany**

1. La seguretat a les platges, i especialment les activitats a la mar, exigeixen l'observació de les indicacions que es donin i el respecte a les senyalitzacions sobre les condicions i els llocs de bany.
2. La bandera verda indica l'absència de perill, la qual cosa permet una activitat normal a la platja. Amb bandera groga s'han d'extremar les precaucions a l'aigua. La bandera vermella significa la prohibició del bany.
3. Està prohibit el bany als espigons i a altres zones senyalitzades a les quals no es permet el bany o el pas està restringit.

#### **Article 28 quater. Convivència en platges i zones de bany**

1. Queda prohibit, a les platges i llocs públics, posar en funcionament equips de so, amplificadors, altaveus de qualsevol potència, instruments de percussió o similars que puguin generar un impacte acústic significatiu als voltants, a excepció de les activitats a l'aire lliure amb autorització municipal. En qualsevol cas, queda prohibida l'emissió entre les 22.00 i les 08:00 hores si l'emissió de so és audible a més de tres metres de l'aparell de so.
2. La Policia Local, un cop denunciat el fet i constatada la molèstia produïda, advertirà la present prohibició i la molèstia causada a la persona infractora, cominant-la al cessament de la seva activitat. En cas de no cessar-la, l'agent podrà intervenir cautelarament l'aparell utilitzat, fent-ho constar a l'acta de denúncia.
3. La persona denunciada podrà recuperar l'aparell confiscat el dia següent hàbil en horari de matí en les dependències de la Policia Local, una vegada abonat el 50% de l'import mínim de la sanció imposada i l'import de les taxes generades.
4. Queda prohibit fer foc o encendre qualsevol objecte susceptible de produir un incendi a les platges a excepció d'autorització prèvia per a petites lluminàries i sempre dintre el marc d'actes festius tradicionals."

**Vuitè.** Modificar l'article 38 en els termes següents:

- a) A l'apartat 3, subapartat b), relatiu a les infraccions greus, s'afegeixen els següents supòsits 8 a 17:



“8. La pertorbació de la seguretat ciutadana en actes públics, espectacles esportius o culturals, solemnitats i oficis religiosos o altres reunions que se celebrin en espais públics o béns de titularitat municipal, a les quals assisteixin nombroses persones, quan no sigui constitutiva d'infracció penal.

9. La desobediència o la resistència a l'autoritat municipal o als seus agents en l'exercici de les seves funcions, quan no siguin constitutives de delictes, així com la negativa a identificar-se a requeriment de l'autoritat o agents o l'al·legació de dades falses o inexactes en els processos d'identificació.
10. Negar-se o resistir-se a les tasques de control de l'Ajuntament, negar-se o resistir-se a subministrar dades o a facilitar la informació requerida pel personal funcionari actuant, en compliment de les tasques d'inspecció, control o sanció, facilitar informació o documentació falsa, inexacta, incompleta o que indueixi a errada de manera explícita o implícita, o obstaculitzar la labor inspectora.
11. Incomplir les ordres o els requeriments específics formulats per les autoritats municipals o agents.
12. Dur, exhibir o utilitzar armes prohibides, així com dur, exhibir o utilitzar armes de manera negligent, temerària o intimidadora, o fora dels llocs habilitats per utilitzar-les, encara que en aquest últim cas es tingui llicència, sempre que aquestes conductes es realitzin en espais públics i no constitueixin infracció penal.
13. Dur o usar armes de 4<sup>a</sup> categoria, segons el RD 137/1993 o norma que el substitueixi, fora del domicili sense estar documentades singularment, mitjançant targetes d'armes, que les han d'acompanyar en tot cas.
14. La remoció de tanques, cintes o altres elements fixos o mòbils col·locats per la Policia Local de Lluçmajor per delimitar perímetres de seguretat, fins i tot amb caràcter preventiu, quan generi perill per a les persones o béns o sigui per desobeir una ordre de pas o obligació de pas.
15. La no adopció de les mesures necessàries o l'incompliment de les obligacions establertes a l'apartat 1 de l'article 28 *bis*.
16. L'incompliment del que disposen els apartats primer a tercer de l'article 28 *ter*.
17. L'incompliment de l'apartat primer de l'article 28 *quater* si es reproduïx en un interval inferior a 6 hores.”

b) A l'apartat 4, subapartat b), relatiu a les infraccions molt greus, s'afegeix el següent supòsit: “5. El subministrament de begudes alcohòliques a les persones menors de 18 anys.”

c)

**Novè.** Afegir un apartat 5 a l'article 43 amb el següent contingut:

“5. La Batlia pot, mitjançant decret, determinar quanties concretes per a la totalitat o per a determinades infraccions, així com l'aplicació a les mateixes del procés establert a l'article 43.bis d'aquesta ordenança.”

**Desè.** Afegir un article 43 *bis* amb la següent redacció:

**“Article 43 *bis***

1. En els casos que així es determini, en aplicació al disposat a l'article 43.5, les persones denunciades poden assolir la seva responsabilitat mitjançant el pagament de les sancions de multa, amb una reducció del 50% sobre l'import estipulat per a cada infracció, si el pagament es fa efectiu fins el termini de 10 dies naturals comptats des del següent de la data de la denúncia.



2. Les infraccions de les quals s'hagi determinat la quantia de la multa mitjançant decret de Batlia podran fer-se efectives al moment de la denúncia amb una reducció del 50% de l'import estipulat. Si la comissió de la infracció dur aparellada la retirada d'elements emissors de so, aquesta mesura no es durà a terme si s'abona la multa en el moment de la denúncia.
3. Una vegada incoat el procediment sancionador, les persones presumptament infractores poden reconèixer la seva responsabilitat mitjançant el pagament de les sancions de multa amb una reducció del 30 % de l'import de la sanció que es proposi, si el pagament es fa efectiu en un termini màxim de sis dies hàbils des de la notificació de la incoació i sempre abans de la resolució.
4. Els pagaments que es duguin a terme acollint-se a les reduccions previstes als apartats anteriors i que es realitzin fora dels terminis que s'assenyalen, tindran en tot cas la consideració de pagaments a compte de la sanció que s'imposi.
5. El pagament de l'import de la sanció de multa implica la terminació del procediment, sense perjudici de presentar els recursos procedents.
6. L'Ajuntament de Lluçmajor ha d'implantar un sistema de cobrament anticipat i immediat de multes i mesures provisionals amb les rebaixes pertinents a través d'un sistema automatitzat o de dispositius específics, sense perjudici que, en qualsevol cas, el pagament pugui fer-se efectiu a través de les entitats financeres prèviament concertades.
7. En el cas les denúncies per sorolls produïts en habitatges vacacionals, i en previsió del possible canvi de les persones allotjades en règim de lloguer vacacional, l'Ajuntament podrà dictar resolució exprés en el termini de 24 hores des de la recepció de la denúncia.
8. Quan un habitatge vacacional sigui denunciat en més de tres ocasions en un any natural, es repercutiran en el titular de l'habitatge les sancions fermes no satisfetes.
9. Quan un hotel o allotjament turístic amb més de 10 habitacions generi de forma continuada soroll per part dels seus clients, no es pugui determinar quines són les habitacions que generen soroll o no es prengui cap mesura per part de l'establiment d'evitar soroll, serà denunciat l'establiment com una activitat generadora de molèsties als veïns, tenint la consideració d'infracció greu.
10. La tercera infracció lleu i successives, en el període d'un any, seran considerades com infracció greu si hi ha coincidència d'article i concepte infringit.
11. La tercera infracció greu i successives, en el període d'un any, seran considerades com infracció molt greu si hi ha coincidència d'article i concepte infringit.
12. La tercera infracció molt greu i successives, en el període d'un any, seran sancionades amb el grau màxim si hi ha coincidència d'article i concepte infringit."

**Onzè.** Amb el propòsit que la tramitació i resolució dels expedients sancionadors per infraccions d'aquesta Ordenança es puguin delegar en més d'una regidoria, l'article 49 queda redactat de la següent manera:

#### **"Article 49. Tramitació de l'expedient**

La competència per a la incoació dels procediments sancionadors objecte d'aquesta Ordenança, i per a la imposició de sancions i de les altres exigències compatibles amb les sancions, correspon a la Batlia o la regidoria en qui delegui.

Aquesta delegació es podrà fer en funció de la matèria de l'expedient sancionador a tramitar sense la necessitat que recaiguin tots els expedients en una sola regidoria

La tramitació i la resolució del procediment sancionador s'ajustarà a l'establert en la legislació general s

sobre l'exercici de la potestat sancionadora.”

**Dotzè.** En previsió de la possible exclusió del terme de Lluçmajor d'entre les zones afectades pel turisme d'excessos, s'afegeix una disposició addicional que queda redactada en els termes següents:

“Disposició addicional

A les zones afectades pel Decret Llei 1/2020, de 17 de gener, contra el turisme d'excessos per a la millora de la qualitat a zones turístiques, els hi serà d'aplicació el propi decret llei, i supletòriament la present ordenança. En cas que el municipi de Lluçmajor surti de l'àmbit d'aplicació del Decret Llei quedarà vigent per a tot el terme municipal la regulació contemplada en la present ordenança.”

Lluçmajor, en la data de la signatura electrònica

