



Ajuntament
de **Lluçmajor**

BASES DEL PROCÉS DEL PRESSUPOST PARTICIPATIU 2018

1. INTRODUCCIÓ

L'Ajuntament de Lluçmajor, a través de l'àrea de Participació Ciutadana, convoca un procés de pressupostos participatius que pretén posar a debat, identificar prioritats i decidir determinades partides de despesa que correspon al pressupost municipal del pròxim exercici pressupostari. El pressupost municipal ordena de forma eficient els recursos econòmics de que disposa el municipi, així com les despeses que es deriven de l'execució de les competències de l'Ajuntament en funció de les directrius principals que el defineixen.

Els pressupostos participatius suposen un pas més per part de l'Ajuntament de Lluçmajor en el seu esforç per esdevenir més transparents, propers a la ciutadania i fomentar una cultura més democràtica i participativa en el poble. Permeten doncs que la gent del poble tingui una influència directa en les finances municipals i els seus efectes, a través de propostes en polítiques concretes.

Aquest procés pretén ajudar a potenciar la participació ciutadana, entesa com a instrument de co-responsabilitat en la presa de decisions municipals. Es també una nova fórmula de participació dintre de la democràcia deliberativa que contempla la democràcia representativa i en la qual, participar, també significa decidir.

Els objectius específics que es pretenen obtenir són els següents:

1. Fer possible la reflexió sobre les necessitats, identificar demandes i prioritzar-les en funció de la seva necessitat i del temps (diagnòstic i plantejament estratègic).
2. Prendre decisions concretes, executables d'acord amb la viabilitat i el volum de recursos disponibles de l'Ajuntament i fixar-ne els terminis d'execució.
3. Afavorir la participació i implicació directa del teixit associatiu i de la ciutadania no associada.

En base a aquests objectius, l'Ajuntament de Lluçmajor, com a expressió de govern democràtic, té l'aspiració d'impulsar la participació dels seus veïns i veïnes en l'activitat municipal per aconseguir una major identificació amb el municipi i amb la democràcia participativa.

És la tercera convocatòria que s'efectua, constituint-se ja com un procés regular i anual que forma part del funcionament de decisió municipal de l'ens local. Aquest any, incorpora nombroses novetats tant en el disseny del procediment com en la forma. Totes elles, pretenen millorar les experiències prèvies i facilitar, de cada cop més, la participació de la ciutadania.



2. OBJECTE

Les bases tenen per objecte determinar un procediment de proposta i consulta ciutadana per a identificar la destinació de despeses per a inversions, d'acord amb la disponibilitat pressupostària aprovada per aquest procés a l'exercici pressupostari designat a l'annex d'aquest reglament.

Aquest procediment s'atendrà als següents principis bàsics:

- Auto-reglamentat
- Vinculant
- Universal
- Deliberatiu
- Amb un sistema de seguiment i control social

3. RÈGIM JURÍDIC

El règim jurídic d'aplicació és el que deriva dels articles 69 i 70 bis de la Llei 7/85 de 2 de abril, Reguladora de les Bases del Règim Local i del art. 116 de la Llei 20/2006 de 15 de desembre, Municipal i de Règim Local de les Illes Balears, mitjançant el procediment que preveu l'art 49 i següents de la LBRL i els articles 128 i següents de la Llei 39/2015 de 2 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

4. DOTACIÓ FINANCERA

Del pressupost de despeses de l'exercici pressupostari es reserva l'import que determini l'òrgan municipal corresponent especificat a l'annex d'aquest reglament, per tal que el conjunt de la ciutadana pugi decidir les finalitats a les que s'apliquen aquests recursos.

Les finalitats que es decideixin han de ser susceptibles de ser imputades a la partida d'inversions (noves inversions, reforma i manteniment de les existents) del pressupost de despeses, de conformitat amb la definició que dona la normativa legal reguladora de l'elaboració dels pressupostos de les entitats locals.



5. TIPUS DE PROPOSTES

Es pot presentar qualsevol proposta d'inversió de competència municipal. A títol d'exemple, poden proposar-se inversions en mobiliari urbà, en millores d'espai públics, en millores o inversions en la via pública, en reformes urbanístiques o en zones verdes.

Les propostes presentades han de generar un impacte positiu en el territori on es decideixin i han de tenir una visió global de municipi. Han de ser iniciatives concretes valorables econòmicament i, en la mesura del possible, permetre múltiples ubicacions en el territori. Així mateix, han de ser actuacions gestionables pels serveis municipals competents. Les propostes hauran de complir les següents condicions:

1. Tenir una visió de poble i generar impacte al conjunt del territori municipal.
2. Donar resposta a una necessitat concreta.
3. Fer referència a àmbits i temes de competència municipal i ser coherents amb els valors i plans municipals aprovats.
4. Garantir l'equilibri territorial i sectorial.
5. Ser viables a nivell tècnic i jurídic-normatiu (han de complir la normativa vigent que les reguli, segons la temàtica de la proposta).
6. Han de ser iniciatives concretes i s'han de poder calendaritzar en un espai de temps específic (amb un inici i final).
7. Han de ser propostes que puguin valorar-se econòmicament i que no tinguin un cost superior al total destinat en el procés.
8. Han de ser propostes que no generin exclusió social i han d'afavorir en la mesura del possible la diversitat de col·lectius.
9. Han de ser equitatives des d'un punt de vista gènere i el màxim de sostenible possibles amb el medi ambient.
10. Les propostes que es presentin no poden ser actuacions que ja s'estiguin duent a terme (sí poden tractar-se de millores), ni despeses obligatòries per part de l'Ajuntament, plans d'ajut ja existents o subvencions que s'atorguen.
11. Es podran unir diverses propostes de naturalesa similar si la comissió tècnica ho considera oportú, prèvia deliberació amb les parts proposants.
12. No poden referir-se a inversions ja previstes, que estiguin condicionades a l'obtenció d'una subvenció o de finançament extern ni decisions de govern.
13. No poden referir-se a la realització d'actuacions que puguin suposar una modificació o incompliment de les relacions contractuals que tingui l'Ajuntament.
14. Tampoc són possibles les que es proposin en nom de l'Ajuntament o de les seves àrees, en nom de l'equip de govern o partits polítics.

6. CRITERIS D'AVALUACIÓ DE LES PROPOSTES

Per tant, a partir del tipus de propostes presentat a l'apartat anterior, definim a continuació els criteris que es tindran en compte alhora d'avaluar cada proposta:



- Criteri de legalitat: les propostes presentades hauran d'adequar-se a les lleis i normatives vigents del municipi.
- Criteri de competències municipals: les accions a dur a terme d'acord a les propostes seran, necessàriament, de competència municipal. Han de fer referència a àmbits i temes de competència municipal i ser coherents amb els seus valors i plans municipals aprovats.
- Criteri econòmic: s'ha establert un límit pressupostari que s'adjunta a l'annex d'aquestes bases. Les propostes no poden comprometre exercicis pressupostaris futurs (en quant a despesa es refereix). Si la proposta porta implícit un servei o cost addicional i genera dependència, s'haurà de valorar si es compte amb partida pressupostaria suficient per executar-ho. Criteri d'inclusivitat i obertura: No poden provocar exclusió social, es valoraran projectes de caire social, han de ser equitatives des d'un punt de vista de gènere, dinamitzadors de la ciutadania inclusives, amb visió de municipi i sostenibles amb el medi ambient.
- Criteri de concreció i sostenibilitat financera: han de ser propostes concretes i no poden referir-se a actuacions de manteniment que ja s'estiguin duent a terme, ni despeses obligatòries per part de l'ajuntament, ni plans d'ajuts ja existents. Tampoc poden fer referència a subvencions que ja s'atorguen ni inversions que ja estiguin previstes en el pla quadriennal. S'afavoriran les inversions financerament sostenibles, que no portin un manteniment implícit elevat de despeses.
- Criteri de viabilitat tècnica: tècnics/ques de l'Ajuntament valoraran la viabilitat dels projectes presentats en relació a les competències i capacitats de l'Ajuntament. En el cas de l'àrea d'Urbanitzacions, es demanaran propostes que afectin a com a mínim 3 urbanitzacions, quedant excloses les que tan sols afectin a una en concret.

Quedaran excloses les propostes en que es donin les següents circumstàncies:

1. Les que incloguin contingut o propaganda de caire racista, sexista, de lgtbfòbia, xenòfob, d'apologia del terrorisme, el feixisme o que atemptin contra els drets humans o la dignitat de les persones o dels animals.
2. Les que plantegin accions de discriminació.
3. Les que proposin accions no sostenibles o que comprometin les necessitats i les possibilitats de desenvolupament de les generacions futures.
4. Les que emprin un llenguatge ofensiu o insultant.
5. Les que tinguin una finalitat delictiva o que atemptin contra la legislació vigent en matèria de drets fonamentals i llibertats públiques.
6. Les de culte o pròpies d'una confessió religiosa.



7. QUI POT PARTICIPAR

1. Qualsevol persona física que:

- Estigui empadronat/da a Lluçmajor i sigui major de 16 anys presentant:
 - El DNI
 - El formulari de la proposta o projecte.
- Qualsevol persona que malgrat no hi estigui empadronada, tingui una propietat. Aquestes persones hauran de presentar:
 - La fotocòpia de DNI
 - Fotocòpia d'un rebut de l'IBI
 - El formulari de la proposta o projecte.

Les persones poden presentar fins a 3 propostes o projectes per persona.

2. El Consell d'Infants. El Consell d'Infants pot presentar fins a un màxim de 5 propostes.
3. Els joves d'entre 12-16 anys dels dos Instituts públics (el de Lluçmajor i el de S'Arenal). Cada classe pot presentar una sola proposta.
4. Les associacions o grups de persones inscrites al Registre d'associacions. Les associacions poden presentar fins a 5 projectes o propostes.

8. COM ES POT PARTICIPAR

Hi haurà les següents formes de participar:

1. **Campanya d'informació**, on les persones, entitats i associacions podran rebre la informació necessària sobre el funcionament dels pressupostos participatius.
2. **Sessió informativa** als dos instituts: IES Lluçmajor i IES S'Arenal per convidar als i a les joves a participar en el procés. Amb el Consell d'Infants es treballa durant les sessions d'aquest mateix òrgan.
3. **Presentar les propostes o projectes físicament** a les OACs de l'Ajuntament:
 - a. Lluçmajor: carrer Constitució núm 1.
 - b. S'Arenal: carrer M Antònia Salvà núm. 50
 - c. Badies: carrer Isaac Peral num 5B.
 - d. Parades informatives i per presentar propostes a distints llocs del terme municipal de Lluçmajor.
4. Presentar les propostes o projectes de forma virtual a l'adreça de correu electrònic següent: pciutadana@llucmajor.org

Totes les propostes hauran de contenir com a mínim la informació següent:

- Identificació de la persona o entitat proponent: nom i cognoms/nom entitat, DNI o CIF, adreça, telèfon i correu electrònic. Es publicarà el nom i cognoms del autor de la proposta sempre amb el seu consentiment. En cas contrari, qui fa



la proposta ho haurà de fer constar expressament i es respectarà el seu anonimat.

- Descripció de la proposta, de forma concreta, clara i el més detallada possible.
- Motivació i defensa de la proposta. Per a presentar la motivació i defensa de la proposta es pot fer una referència a les finalitats i efectes que es pretén aconseguir, entre elles.
- La població susceptible de ser beneficiària dels efectes de la proposta.
- Pressupost estimat

Per tal de complimentar el formulari es podrà comptar amb l'assessorament dels serveis tècnics municipals. En aquest sentit, caldrà demanar cita prèvia al telèfon de participació ciutadana de l'ajuntament (971 66 97 58) o mitjançant sol·licitud al correu electrònic pciudadana@llucmajor.org

Només s'acceptaran les propostes dintre del termini proposat i les lliurades amb el formulari especificat per aquets procés, disponible en paper o en format digital i cada formulari farà referència a una proposta.

5. **Jornades de defensa pública dels joves i consell d'infants** dels projectes o propostes que hagin estat pre-seleccionats pel comitè tècnic a les tres àrees del municipi (Lluçmajor, S'Arenal i Badies).
6. **Votacions (consulta popular vinculant)** a les propostes o projectes que hagin estat acceptats per part de la comissió tècnica. Les votacions es podran fer:
 - a. A les tres OACs de l'Ajuntament
 - b. Paradeta itinerant amb una urna mòbil que es col·locarà a distintes parts del municipi, amb el propòsit d'aproximar la votació a la població.

9. ÒRGANS I PROCÉS METODOLÒGIC

El procés de pressupostos participatius tindrà les següents fases:

- a. Primera fase: treball intern i definició dels pressupostos participatius
- b. Segona fase: Informació i aplicació dels mecanismes de dinamització
- c. Tercera fase: Presentació de les propostes i validació tècnica
- d. Quarta fase: votació i defensa de les propostes
- e. Cinquena fase: presentació dels resultats i aprovació dels pressupostos participatius pel ple municipal

Primera fase: TREBALL INTERN I DEFINICIÓ DELS PRESUSPOSTOS PARTICIPATIUS

- **Definició política:** L'equip de govern es reuneix amb la finalitat de conèixer els detalls del procés de pressupostos participatius, definir quina és la quantitat pressupostària dels pressupostos participatius i el capítol i/o partida pressupostària.



- En un segon moment, es constitueix la **comissió tècnica**. Aquesta consisteix en un grup format per professionals tècnics municipals de les àrees de participació, intervenció, serveis jurídics, serveis econòmics i urbanisme com a mínim. Aquesta representació de les àrees hauria de garantir la transversalitat del procés, afavorir la intersectorialització de l'element participatiu, contribuir a fer el disseny del procés i fer-ne el seguiment. Aquest grup farà de motor dins l'ajuntament i serà l'equip encarregat de:
 - Aprovar la metodologia concreta dins de les previsions d'aquest reglament
 - consensuar un esborrany del Reglament dels Pressupostos participatius
 - Gestionar el desenvolupament del procés participatiu, d'acord amb aquest reglament.
 - Validar i pressupostar els projectes que es presentin. Definir els indicadors d'avaluació.
 - Dur a terme totes les accions necessàries per tal que s'executin les actuacions seleccionades.

Segona fase: INFORMACIÓ I APLICACIÓ DELS MECANISMES DE DINAMITZACIÓ

En aquesta fase es farà una **campanya d'informació** sobre el procés de pressupostos participatius: què es posa a debat, per què, qui pot participar, com es podrà i on. Es donarà informació a tota la ciutadania utilitzant els mitjans de comunicació municipals, les OAC i a través de les oficines dels tres territoris en que dividim Lluçmajor: Lluçmajor nucli urbà, S'Arenal i Urbanitzacions. Es preveu que es facin les següents actuacions:

- Cartell informatiu i explicatiu per penjar als punts més freqüentats del territori.
- S'enviarà la notícia a premsa local.
- Es publicarà a la pàgina web de l'Ajuntament, apartat participació ciutadana.
- Parada informativa en distints llocs estratègics del terme municipal de Lluçmajor on s'explicarà a la gent en que consisteixen els pressupostos i se'ls convidarà a participar-hi.

Sessió informativa amb els/les joves dels dos instituts públics del municipi, on s'explicarà el procés i se'ls motivarà a que presentin les seves idees per millorar el seu entorn.

*Durant l'audiència de tancament del Consell d'Infant d'aquest any 2017-2018, s'informarà també als i a les consellers/es de que reflexionin sobre propostes per presentar als pressupostos participatius.

Tercera fase: PRESENTACIÓ DE LES PROPOSTES I VALIDACIÓ TÈCNICA



1. S'obrirà un espai temporal de temps on es convidarà a les associacions, ciutadania no associada, al Consell d'Infants i als i les joves a **presentar projectes i propostes**. Les propostes com s'ha dit anteriorment, podran presentar-se a les OACs o per correu electrònic a partir del formulari establert que es podrà obtenir a la web municipal o a les OACs.

Aquestes propostes hauran de ser valorades per la comissió tècnica, en funció de la seva viabilitat, coherència amb els serveis municipals existent i la seva concordança i respecte del reglament de pressupostos participatius.

* En el cas de l'àrea d'Urbanitzacions, les propostes presentades caldrà que afectin a un mínim de tres nuclis de població.

** en projectes grans, caldrà preveure una partida que vagi destinada a les despeses d'elaboració del projecte.

2. **Reunió amb la comissió tècnica per valorar i filtrar les propostes rebudes.** En aquesta etapa, a partir dels criteris especificats en aquest reglament, es farà l'avaluació tècnica dels projectes, la jurídica, pressupostària i es procedirà a descartar els projectes que no siguin viables. Es farà doncs un filtratge de les propostes i projectes presentats a partir d'un document que ajudi a sistematitzar la informació que serà posteriorment publicat a la web municipal.

- Els i les proponentes podran interactuar al llarg del procés i rebre informació de la situació de la seva proposta, sobre la seva valoració i sobre les distintes fases en que es trobi. En cas d'observar inadequacions o incompatibilitats en alguna de les propostes pre-seleccionades, la comissió tècnica pot proposar modificacions, sempre que no desvirtuin o alterin de manera substancial el contingut o sentit de la proposta original. També pot proposar d'unir algunes propostes que siguin similars. En aquest supòsit cal revisar o informar tècnicament de nou la proposta abans de ser aprovada definitivament i convocar les parts proponentes per valorar la conveniència d'unificar-les o de modificar-les.

En la mesura del possible, la comissió tècnica farà un esforç per pressupostar una per una les propostes pre-seleccionades de manera que la ciutadania tingui més elements per valorar-les a l'hora de les votacions.

- De totes les propostes presentades, s'informarà a través de la pàgina web municipal i pels mitjans que es considerin oportuns, de si s'ha acceptat la proposta i, cas contrari, quin ha estat el motiu de la no acceptació. Una vegada completada la relació de propostes acceptades, es configurarà un Quadren de Propostes, amb la descripció i la valoració de cadascuna d'elles, que es posarà a disposició dels veïns/es de Lluçmajor a la pàgina web municipal.

3. **A continuació es procedirà a l'exposició pública de les propostes seleccionades durant 15 dies abans de les votacions.** Durant aquest període de temps els membres de la comissió tècnica del procés han de rebre a les persones o entitats que així ho



sol·licitin per aclarir dubtes o qüestions diverses respecte el procés de ponderació de les propostes. També es publicaran les no seleccionades amb l'avaluació tècnica pertinent.

Les propostes que no siguin acceptades pel motiu de no ser de competència municipal, seran remeses, a efectes únicament informatius, als respectius organismes competents.

Quarta fase: VOTACIÓ i DEFENSA DE PROPOSTES

1. Després de la publicació presencial, telemàtica i enviament per correu electrònic de les propostes seleccionades, s'organitzarà una trobada de joves a cada institut **on també hi podran anar representants del Consell d'Infants, per a la presentació i defensa de les propostes i projectes** que hagin estat seleccionats pels pressupostos participatius. S'obrirà un espai de reflexió i debat al voltant d'aquestes i de l'encert i priorització de cada una d'elles. Aquest dia serà el primer dia en que es podran votar les propostes que es considerin més rellevants pel territori.
2. A continuació s'obrirà un espai de temps per a la votació que haurà de ser degudament indicat (on, quan, com, qui). Les votacions es faran únicament de forma electrònica a partir de la plataforma virtual plantejada pel procés. Les votacions es podran fer:
 - a. A les OAC de Lluçmajor, Badies i S'Arenal on els i les interessats/des podran votar de forma electrònica.
 - b. S'intentarà aproximar el vot a la gent del poble instal·lant paradetes en dies puntuals d'activitats lúdico-festives.

Alguns criteris a seguir:

- El sistema de selecció obeeix al principi democràtic: una persona, un vot. La representació política tindrà veu però sense vot.
- Podran votar de manera presencial i virtual les persones físiques iguals o majors de 12 anys empadronades a Lluçmajor presentant el seu DNI, NIE o passaport. També podran votar les no empadronades que tinguin una propietat només de forma presencial sempre que, a més, aportin fotocòpia del darrer rebut de l'IBI.
- Els consellers i conselleres del Consell d'Infants podran votar a les urnes col·locades als seus centres educatius i a la jornada de participació que es celebrarà.
- Les votacions s'efectuaran tan sols per mitjà electrònic. En el cas del vot presencial, tant en les OACs com en les paradetes itinerants, es portaran dispositius electrònics de tipus *tablet* que permetin aquesta votació, sempre comptant amb el suport del personal de l'Ajuntament en cas que es necessiti.
- El nombre de propostes a la butlleta de votació no es limita, sinó que hi apareixeran totes les viables.
- Cada habitant que voti, podrà votar només al nucli de població on estigui empadronat. En cas de que sigui propietari/a d'un immoble d'un altre nucli de població i vulgui votar una proposta d'aquest altre nucli, caldrà que presencialment l'IBI de l'immoble.
- Els i les votants podran escollir un màxim de 3 propostes, prioritzades de major a menor importància.



- Els i les votants podran escollir un màxim de tres propostes, prioritzades de major a menor importància. Les propostes més votades que sumin fins a la quantia fixada a l'annex d'aquestes bases seran les guanyadores. Les demés que hagin estat seleccionades s'intentaran tenir en compte en la mesura del possible dintre de les àrees corresponents car representen un indicador de necessitats o demandes ciutadanes o un mesurador del grau de satisfacció de l'entorn més proper.
- Si els projectes resultants superen els diners estipulats a l'annex d'aquest reglament, s'intentarà adequar la proposta a la quantia fixada i es podrà estudiar la seva ampliació a partir d'altres partides pressupostaries.
- Les propostes que superin el pressupost i no es puguin executar parcialment es descartaran per enguany.
- Si les propostes guanyadores de determinats nuclis de població no arriben al pressupost especificat a l'annex, l'Ajuntament es reserva el dret de gastar-se el que sobri de la partida amb les necessitats que detectin els professionals tècnics en el mateix territori.

Cinquena fase: PRESENTACIÓ DELS RESULTATS I APROVACIÓ DELS PRESSUPOSTOS PARTICIPATIUS PEL PLE MUNICIPAL

- 1.** Per finalitzar, es realitzarà una darrera reunió amb l'equip de treball tècnic per planificar els projectes d'execució de les propostes guanyadores; revisar els projectes d'execució redactats per part dels professionals tècnics municipals; supervisar l'execució dels projectes; i finalment validar la memòria final del procés. En l'encàrrec i l'execució dels projectes es tindrà en compte la contractació socialment responsable.
- 2.** A continuació, es presentaran els resultats davant de la ciutadania i s'establiran uns indicadors de seguiment que garanteixin l'execució de les propostes al llarg de l'any.
- 3.** L'aprovació pel Ple dels crèdits necessaris per a l'execució dels projectes dintre de cada àrea es realitzarà en el moment de l'aprovació inicial del pressupost de l'exercici corresponent o, si aquesta ja s'ha produït, a través de la corresponent modificació pressupostària.



ANNEX

Aquest annex es refereix a l'exercici 2018 en el que es posen a debat 150.000 € del total de la inversió finançada amb recursos propis, per tal que el conjunt de la ciutadana pugi decidir les finalitats a les que s'apliquen aquests recursos. Aquesta quantia de diners es repartirà de la següent manera:

ANY DE LES ACTUACIONS	IMPORT MÀXIM DEL PRESSUPOST PARTICIPATIU	TIPUS DE DESPESES ADMESSES EN ELS PROJECTES
2018	150.000,00€	Inversions (nova, de reforma o manteniment) inventariable i permanent en el temps, de conformitat amb la definició de la normativa legal.

- Àrea de Lluçmajor: 50.000 €
- Àrea de S'Arenal: 50.000 €
- Àrea d'Urbanitzacions: 50.000 €, en el cas d'Urbanitzacions, els projectes que s'entreguin hauran d'afectar a un mínim de 3 urbanitzacions.