



BASES DEL PROCÉS DEL PRESSUPOST PARTICIPATIU

1. INTRODUCCIÓ

L'Ajuntament de Lluçmajor, a través de l'àrea de Participació Ciutadana, convoca un procés de pressupost participatiu que pretén posar a debat, identificar prioritats i decidir determinades partides de despesa que corresponen al pressupost municipal de l'exercici pressupostari assignat a l'annex d'aquest reglament. El pressupost municipal ordena de forma eficient els recursos econòmics de que disposa el municipi, així com les despeses que es deriven de l'execució de les competències de l'ajuntament en funció de les directrius principals que el defineixen.

Els pressuposts participatius són un mecanisme que articula la participació directa de la ciutadania en l'elaboració de part dels pressupostos públics. Permeten doncs que la ciutadania tingui una influència directa en les finances municipals i els seus efectes, a través de propostes en polítiques concretes. Aquest procés pretén ajudar a potenciar la participació ciutadana, entesa com a un instrument de coresponsabilitat en la presa de decisions municipals. És alhora una nova fórmula de participació que complementa la democràcia representativa i en la qual, participar, també significa decidir.

Els objectius específics que es pretenen obtenir són els següents:

1. Fer possible la reflexió conjunt de les necessitats. Identificar demandes i prioritzar-les en el temps (diagnòstic i plantejament estratègic);
2. prendre decisions concretes, executables d'acord amb la viabilitat i el volum de recursos disponibles de l'Ajuntament i fixar-ne els terminis d'execució
3. potenciar els òrgans participatius del municipi i afavorir la participació i implicació directe del teixit associatiu i de la ciutadania no associada.

2. OBJECTE

Les bases tenen per objecte determinar un procediment de proposta i consulta ciutadana per a identificar la destinació de despeses per a inversions i actuacions, d'acord amb la disponibilitat pressupostària aprovada per aquest procés a l'exercici pressupostari designat a l'annex d'aquest reglament.

Aquest procediment s'atendrà als següents principis bàsics:

- Auto-reglamentat
- Vinculant
- Universal



- Deliberatiu
- Amb un sistema de seguiment i control social

3. RÈGIM JURÍDIC

El règim jurídic d'aplicació és el que deriva dels articles 69 i 70 bis de la Llei 7/85 de 2 de abril, Reguladora de les Bases del Règim Local i del art. 116 de la Llei 20/2006 de 15 de desembre, Municipal i de Règim Local de les Illes Balears, mitjançant el procediment que preveu l'art 49 i següents de la LBRL i els articles 128 i següents de la Llei 39/2015 de 2 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

4. DOTACIÓ FINANCERA

Del pressupost de despeses de l'exercici pressupostari es reserva l'import que determini l'òrgan municipal corresponent especificat a l'annex d'aquest reglament, per tal que el conjunt de la ciutadana pugi decidir les finalitats a les que s'apliquen aquests recursos.

Les finalitats que es decideixin han de ser susceptibles de ser imputades a distintes partides del pressupost de despeses, de conformitat amb la definició que dona la normativa legal reguladora de l'elaboració dels pressupostos de les entitats locals, com són:

- Inversions (noves inversions, reforma i manteniment de les existents)
- Serveis i actuacions (programes i activitats adreçades al conjunt de la ciutadania, amb finalitat cultural, social, de dinamització).

5. TIPUS DE PROPOSTES

Es pot presentar qualsevol proposta d'inversió de competència municipal o de serveis, actuacions o programes. A títol d'exemple, poden proposar-se inversions en mobiliari urbà, en millores d'espai públics, en millores o inversions en la via pública, en reformes urbanístiques o en zones verdes. Així mateix, es poden presentar actuacions culturals, lúdico-festives, educatives o medioambientals.

Les propostes presentades han de generar un impacte positiu en el territori on es decideixin i han de tenir una visió global de municipi. Han de ser iniciatives concretes valorables econòmicament, i en la mesura del possible permetre múltiples ubicacions al territori. També cal que siguin gestionades pels serveis municipals competents. Les propostes hauran de complir les següents condicions:



1. Tenir visió de poble i generar impacte al conjunt del territori municipal.
2. Donar resposta a una necessitat concreta.
3. Fer referència a àmbits i temes de competència municipal i ser coherents amb els valors i plans municipals aprovats.
4. Garantir l'equilibri territorial i sectorial.
5. Ser viables a nivell tècnic i jurídic-normatiu (han de complir la normativa vigent que les reguli, segons la temàtica de la proposta)
6. Han de ser iniciatives concretes i s'han de poder ser calendaritzades en un espai de temps concret (amb un inici i final).
7. Han de ser propostes que puguin valorar-se econòmicament i que no tinguin un cost superior al total destinat en el procés.
8. Han de ser propostes que no generin exclusió social i afavoreixin la diversitat de col·lectius.
9. Han de ser equitatives des d'un punt de vista de gènere i el màxim de sostenibles possibles amb el medi ambient.
10. Les propostes que es presentin no poden ser actuacions que ja s'estiguin duent a terme (sí poden tractar-se de millores), ni despeses obligatòries per part de l'Ajuntament, plans d'ajut ja existents o subvencions que s'atorguen.
11. Es podran unir les propostes de naturalesa similar si l'equip tècnic ho considera oportú, prèvia deliberació amb les parts proposants.
12. No poden referir-se a inversions ja previstes, ni que estiguin condicionades a l'obtenció d'una subvenció o de finançament extern ni decisions de govern.
13. No poden referir-se a la realització d'actuacions que puguin suposar una modificació o incompliment de les relacions contractuals que tinguí l'Ajuntament.
14. Tampoc són possibles les que es proposin en nom de l'Ajuntament o de les seves àrees, en nom de l'equip de govern o partits polítics.

6. CRITERIS D' AVALUACIÓ DE LES PROPOSTES

Els criteris que es tindran en compte alhora d'avaluar cada proposta seran els següents:

1. Si la proposta porta implícit un servei o cost addicional i genera dependència, s'haurà de valorar si es compte amb partida pressupostaria suficient per executar-ho.
2. S'afavoriran les inversions finançament sostenibles, que no portin un manteniment implícit elevat de despeses.
3. Si la proposta porta implícit un servei o cost addicional i genera dependència, s'haurà de valorar si es compte amb partida pressupostaria suficient per executar aquest cost addicional tant a l'exercici actual com a exercicis futurs en els que hagi de mantenir-se aquesta despesa addicional o de gestió.
4. Es valoraran projectes de caire social, mediomambiental i dinamitzadors de la ciutadania.
5. Es valoraran les propostes que compleixin les condicions anteriorment citades, en el punt 5 "Tipus de propostes".

Quedaran excloses les propostes en que es donin les següents circumstàncies:



1. Les que incloguin contingut o propaganda de caire racista, sexista, de lgtbfobia, xenòfob, d'apologia del terrorisme, el feixisme o que atemptin contra els drets humans o la dignitat de les persones o dels animals.
2. Les que plantegin accions de discriminació.
3. Les que proposin accions no sostenibles o que comprometin les necessitats i les possibilitats de desenvolupament de les generacions futures.
4. Les que emprin un llenguatge ofensiu o insultant.
5. Les que tinguin un finalitat delictiva o que atemptin contra la legislació vigent en matèria de drets fonamentals i llibertats públiques.
6. Les de culte o pròpies d'una confessió religiosa.

Igualment:

- La comissió tècnica exclourà les propostes que es considerin inviables per criteris tècnics.
- En cas de que els projectes resultants no arriben als diners estipulats a l'annex d'aquest reglament, l'Ajuntament es reserva el dret d'aprofitar la quantitat restant per integrar-ho al pressupost municipal.
- Si els projectes resultants superen els diners estipulats a l'annex d'aquest reglament, s'intentarà adequar la proposta a la quantia fixada i es podrà estudiar la seva ampliació a partir d'altres partides pressupostaries.

7. QUI POT PARTICIPAR

1. Qualsevol persona física que:
 - Estigui empadronat/da a Lluçmajor i sigui major de 16 anys presentant:
 - El DNI
 - EL formulari de la proposta o projecte.
 - Qualsevol persona que malgrat no hi estigui empadronada, tingui una propietat. Aquestes persones hauran de presentar:
 - La fotocòpia de DNI
 - Fotocòpia d'un rebut de l'IBI
 - El formulari de la proposta o projecte.

Les persones poden presentar fins a 3 propostes o projectes per persona.

2. Les associacions o grups de persones inscrites al Registre d'associacions. Les associacions poden presentar fins a 5 projectes o propostes.



8. COM ES POT PARTICIPAR

Hi haurà les següents formes de participar:

1. **Campanya d'informació**, on les persones o associacions podran rebre la informació necessària sobre el funcionament dels pressupostos participatius.
2. **Presentar les propostes o projectes físicament** a les OACs de l'Ajuntament:
 - a. Lluçmajor: carrer Constitució núm 1.
 - b. S'Arenal: carrer M Antònia Salvà núm. 50
 - c. Badies: carrer Isaac Peral num 5B.
 - d. Parades informatives i per presentar propostes a diferents llocs del terme municipal de Lluçmajor.
3. Presentar les propostes o projectes de forma virtual a l'adreça de correu electrònic següent: pressupostosparticipatius@lluçmajor.org

Totes les propostes hauran de contenir com a mínim la informació següent:

- Identificació de la persona o entitat proponent: nom i cognoms/nom entitat, DNI o CIF, adreça, telèfon i correu electrònic. Es publicarà el nom i cognoms del autor de la proposta sempre amb el seu consentiment. En cas contrari, qui fa la proposta ho haurà de fer constar expressament i es respectarà el seu anonimat.
- Descripció de la proposta, de forma concreta, clara i el més detallada possible.
- Motivació i defensa de la proposta. Per a presentar la motivació i defensa de la proposta es pot fer una referència a les finalitats i efectes que es pretén aconseguir, entre elles.
- La població susceptible de ser beneficiària dels efectes de la proposta.

Per tal de complementar el formulari es podrà comptar amb l'assessorament dels serveis tècnics municipals. En aquest sentit, caldrà demanar cita prèvia al telèfon de participació ciutadana de l'ajuntament (971 66 97 58) o mitjançant sol·licitud al correu electrònic pressupostosparticipatius@lluçmajor.org

Només s'acceptaran les propostes dintre del termini proposat i les lliurades amb el formulari especificat per aquets processos, disponible en paper o en format digital i cada formulari farà referència a una proposta.

4. **Jornades de presentació i defensa pública** dels projectes o propostes que hagin estat pre-seleccionats pel comitè tècnic a les tres àrees del municipi (Lluçmajor, S'Arenal i Badies) on les persones o associacions podran presentar i defensar públicament els projectes o propostes que hagin estat seleccionats pel comitè tècnic.
5. **Votacions (consulta popular vinculant)** a les propostes o projectes que hagin estat acceptats per part de la comissió tècnica. Les votacions es podran fer:



- a. A les tres OACs de l'Ajuntament
- b. Hi haurà una urna mòbil que es col·locarà a distintes parts del municipi, aprofitant esdeveniments lúdico-festius. També és planteja col·locar-la a alguns equipaments públics amb el propòsit d'aproximar la votació a la població.

9. ÒRGANS I PROCÉS METODOLÒGIC

El procés de pressupostos participatius tindrà les següents fases:

- a. Primera fase: treball intern i definició dels pressupostos participatius
- b. Segona fase: Informació i aplicació dels mecanismes de dinamització
- c. Tercera fase: Presentació de les propostes i validació tècnica
- d. Quarta fase: votació i defensa de les propostes
- e. Cinquena fase: presentació dels resultats i aprovació dels pressupostos participatius pel ple municipal

Primera fase: TREBALL INTERN I DEFINICIÓ DELS PRESUSPOSTOS PARTICIPATIUS

Es convoquen dues trobades que tenen com a objectiu definir el tipus de procés que es portarà a terme. El grup de treball tècnic tindrà un rol clau al llarg del procés participatiu a l'hora de fer-ne el seguiment i reflexionar sobre les accions participatives plantejades, les dinàmiques que vagin apareixent i les propostes presentades per part de la ciutadania. A continuació es defineixen les passes a seguir i les funcions de la comissió tècnica.

- **Definició política:** L'equip de govern es reuneix amb la finalitat de conèixer els detalls del procés de pressupostos participatius, definir quina és la quantitat pressupostària dels pressupostos participatius i el capítol i/o partida pressupostària.
- En un segon moment, es constitueix la **comissió tècnica** que és un grup format per professionals tècnics municipals de les àrees de participació, intervenció, serveis jurídics, serveis econòmics i urbanisme com a mínim. Aquesta representació de les àrees hauria de garantir la transversalitat del procés, afavorir la intersectorialització de l'element participatiu, contribuir a fer el disseny del procés i fer-ne el seguiment. Aquest grup farà de motor dins l'ajuntament i serà l'equip encarregat de consensuar un esborrany del Reglament dels Pressupostos participatius així com validar i pressupostar els projectes que es presentin.

Un cop s'hagi consensuat el reglament de pressupostos participatius, es procedirà a la seva **aprovació al Ple Municipal de l'Ajuntament de Lluçmajor**.



Segona fase: INFORMACIÓ I APLICACIÓ DELS MECANISMES DE DINAMITZACIÓ

En aquesta fase es farà una **campanya d'informació** sobre el procés de pressupostos participatius: què es posa a debat, per què, qui pot participar, com es podrà i on. Es donarà informació a tota la ciutadania utilitzant els mitjans de comunicació municipals, les OAC i a través de les oficines dels tres territoris en que dividim Lluçmajor: Lluçmajor nucli urbà, S'Arenal i Urbanitzacions. Es preveu que es facin les següents actuacions:

- Cartell informatiu i explicatiu per penjar als punts més freqüentats del territori.
- S'enviarà la notícia a premsa local.
- Es publicarà a la pàgina web de l'Ajuntament, apartat participació ciutadana.
- Vídeo viral fet pels joves del municipi amb el propòsit d'implicar-los en el procés i de que presentin alguns exemples possibles.
- Paradeta informativa on s'explicarà a la gent en que consisteixen els pressupostos i se'ls convidarà a participar-hi.

Tercera fase: PRESENTACIÓ DE LES PROPOSTES I VALIDACIÓ TÈCNICA

1. S'obrirà un espai temporal de temps on es convidarà a les associacions i a la ciutadania no associada a **presentar projectes i propostes**. Les propostes com s'ha dit anteriorment, podran presentar-se a les OACs o per correu electrònic a partir del formulari establert que es podrà obtenir a la web municipal o a les OACs.

Aquestes propostes hauran de ser valorades per la comissió tècnica, en funció de la seva viabilitat, coherència amb els serveis municipals existent i la seva concordança i respecte del reglament de pressupostos participatius.

2. **Reunió amb la comissió tècnica per valorar i filtrar les propostes rebudes.** En aquesta etapa, a partir dels criteris especificats en aquest reglament, es farà l'avaluació tècnica dels projectes, la jurídica, pressupostària i es procedirà a descartar els projectes que no siguin viables. Es farà doncs un filtratge de les propostes i projectes presentats a partir d'un document que ajudi a sistematitzar la informació que serà posteriorment publicat a la web municipal.

Els ciutadans i les ciutadanes proponentes podran interactuar al llarg del procés i rebre informació de la situació de la seva proposta, sobre la seva valoració i sobre les distintes fases en que es trobi.

En cas d'observar inadequacions o incompatibilitats en alguna de les propostes preseleccionades, la comissió tècnica pot proposar modificacions, sempre que no desvirtuin o alterin de manera substancial el contingut o sentit de la proposta original. També pot proposar d'unir algunes propostes que siguin similars. En aquest supòsit cal



revisar o informar tècnicament de nou la proposta abans de ser aprovada definitivament i convocar les parts proponents per valorar la conveniència d'unificar-les o de modificar-les.

3. **A continuació es procedirà a l'exposició pública de les propostes seleccionades durant 15 dies abans de les votacions.** Durant aquest període de temps els membres de la comissió tècnica del procés han de rebre a les persones o entitats que així ho sol·licitin per aclarir dubtes o qüestions diverses respecte el procés de ponderació de les propostes. També es publicaran les no seleccionades amb l'avaluació tècnica pertinent.

Les propostes que no siguin acceptades pel motiu de no ser de competència municipal, seran remeses, a efectes únicament informatius, als respectius organismes competents.

Quarta fase: VOTACIÓ i DEFENSA DE PROPOSTES

1. Després de la publicació presencial, telemàtica i enviament per correu electrònic de les propostes seleccionades, s'organitzarà en el marc dels **tres consells territorials**, unes **trobades ciutadanes per a la presentació i defensa de les propostes i projectes** que hagin estat seleccionats pels pressupostos participatius (les persones i associacions que hagin presentat els projectes els podran explicar davant la ciutadania a cada un dels Consells territorials). S'obrirà un espai de reflexió i debat al voltant d'aquestes i de l'encert i prioritització de cada una d'elles. Aquest dia serà el primer dia en que es podran votar les propostes que es considerin més rellevants pel territori.
2. A continuació s'obrirà un espai de temps per a la votació que haurà de ser degudament indicat (on, quan, com, qui). Les votacions es faran de la següent manera:
 - a. S'habilitarà durant 15 dies una urna a l'OAC de Lluçmajor, Badies i S'Arenal.
 - b. S'intentarà aproximar el vot a la gent del poble instal·lant una paradeta amb una urna en dies puntuals d'activitats lúdico-festives.

El sistema de selecció obeeix al principi democràtic: una persona, un vot. La representació política i el personal tècnic municipal tindran veu però sense vot.

Podran votar les persones físiques majors de 16 anys empadronades a Lluçmajor presentant el seu DNI, NIE o Passaport. També podran votar les no empadronades que tinguin una propietat sempre que, a més, aportin fotocòpia del darrer rebut de l'IBI.

Els i les votants podran escollir un màxim de tres propostes, prioritzades de major a menor importància. Les propostes més votades que sumin fins al total per àrea estipulat a l'annex seran les guanyadores. Les demés que hagin estat seleccionades s'intentaran tenir en compte en la mesura del possible dintre de les àrees corresponents car representen un indicador de necessitats o demandes ciutadanes o un mesurador del grau de satisfacció de l'entorn més proper.



Cinquena fase: PRESENTACIÓ DELS RESULTATS I APROVACIÓ DELS PRESSUPOSTOS PARTICIPATIUS PEL PLE MUNICIPAL

- 1.** Per finalitzar, es realitzarà una darrera reunió amb l'equip de treball tècnic per planificar els projectes d'execució de les propostes guanyadores; revisar els projectes d'execució redactats per part dels tècnics municipals; supervisar l'execució dels projectes; i finalment validar la memòria final del procés. En l'encàrrec i l'execució dels projectes es tindrà en compte la contractació socialment responsable.
- 2.** A continuació, es presentaran els resultats davant de la ciutadania i s'establiran uns indicadors de seguiment que garanteixin l'execució de les propostes al llarg de l'any.
- 3.** L'aprovació pel Ple dels crèdits necessaris per a l'execució dels projectes dintre de cada àrea es realitzarà en el moment de l'aprovació inicial del pressupost de l'exercici corresponent o, si aquesta ja s'ha produït, a través de la corresponent modificació pressupostària.



ANNEX

Aquest annex es refereix a l'exercici 2017 en el que es posen a debat 150.000 € del total de la inversió finançada amb recursos propis, per tal que el conjunt de la ciutadana pugi decidir les finalitats a les que s'apliquen aquests recursos. Aquesta quantia de diners es repartirà de la següent manera:

ANY DE LES ACTUACIONS	IMPORT MÀXIM DEL PRESSUPOST PARTICIPATIU	TIPUS DE DESPESES ADMESES EN ELS PROJECTES
2017	150.000,00€	➤ Inversions (nova, de reforma o manteniment) inventariable i permanent en el temps, de conformitat amb la definició de la normativa legal. ➤ Projectes o serveis de competència municipal (educació, cultura, esports, fires i festes, medi ambient, seguretat ciutadana...)

- Àrea de Lluçmajor: 50.000 €
- Àrea de S'Arenal: 50.000 €



- Àrea d'Urbanitzacions: 50.000 €, en el cas d'Urbanitzacions la quantia pressupostaria, per unanimitat de les associacions, es repartirà de la següent forma:

			INICIAL	X POBLACIÓ	TOTAL
			POBLACIÓ		
Badia Blava	1,545	13%	2,000.00	3,941.66	5,941.66
Badia Gran	1,906	16%	2,000.00	4,862.66	6,862.66
Bellavista	313	3%	2,000.00	798.54	2,798.54
Cala Blava	264	2%	2,000.00	673.53	2,673.53
Cala Pi / Es Pas / Vallgornera	412	4%	2,000.00	1,051.11	3,051.11
Tolleric	504	4%	2,000.00	1,285.82	3,285.82
Les Palmeres	1,184	10%	2,000.00	3,020.67	5,020.67
Sa Torre	3,200	27%	2,000.00	8,163.96	10,163.96
Maoris Décima	972	8%	2,000.00	2,479.80	4,479.80
Puigderros	1,459	12%	2,000.00	3,722.26	5,722.26
Total població	11,759		20,000.00	30,000.00	50,000.00

Per obtenir aquest totals, en primer lloc s'ha fet un càlcul del nombre d'empadronats/des existent a cada una de les deu urbanitzacions a través del registre de poblacions municipal. Per tal de preservar l'equilibri territorial i atendre a les necessitats dels menys poblats, en segon lloc s'han repartit 2.000€ a cada una de les urbanitzacions més el tant per cert que correspon a cada urbanització en funció del nombre d'empadronaments.

Es planteja de cara a d'altres anys modificar aquest càlcul a partir del nombre d'habitatges existents a cada urbanització, lo qual requereix d'un càlcul més acurat i laboriós. No obstant, aquest any no s'han pogut repartir els diners sota aquest criteri degut a la manca de temps de que es disposa.

En el cas d'Urbanitzacions:

- Les bases dels pressupostos participatius s'apliquen per igual a l'àrea d'Urbanitzacions.
- Els criteris per presentar propostes són iguals que les demés àrees. No obstant, les propostes presentades hauran d'especificar la urbanització en concret a que es refereix la proposta.
- Les propostes hauran d'intentar ser el màxim de realistes amb l'import que correspon a cada urbanització.
- La valoració tècnica de les propostes presentades es farà seguint els criteris estipulats a les bases de participació dels pressupostos participatius.
- L'exposició pública de les propostes presentades es farà tenint en compte les deu urbanitzacions. Així, els projectes pre-seleccionats per l'equip tècnic que compleixin els criteris estipulats i siguin quantificables apareixeran classificats per urbanitzacions.
- En les votacions, només els i les habitants de cada urbanització podran votar les propostes que hagin sigut pre-seleccionades a la seva urbanització. Així doncs, no s'acceptaran o es consideraran nuls els vots d'habitants que provenguin d'una altra urbanització.