

Referència:	2020/7294T
Sol·licitud:	SELECCIÓ PERSONAL FUNCIONARI INTERÍ
Assumpte:	Tècnic d'Administració Especial, especialitat esportiva
	RRHH I PERSONAL (JAG)

EDICTE

Resolució del recurs de reposició interposat contra les bases que han de regir el procés selectiu per a la creació, mitjançant concurs-oposició, d'una borsa de treball de personal funcionari interí Tècnic d'Esports del cos Tècnic, classe superior, Grup A, Subgrup A1, per a posteriors nomenaments com a personal funcionari interí

La Junta de Govern Local en sessió celebrada dia 30 de juny de 2021 va adoptar entre d'altres el següent Acord, que es transcriu literalment:

«ANTECEDENTS

I. Amb data 23 de desembre de 2020 la Junta de Govern Local de l'Ajuntament de Lluçmajor va aprovar la convocatòria i les bases que han de regir el procés selectiu per a la creació, mitjançant concurs-oposició, d'una borsa de treball de personal funcionari interí Tècnic d'Esports del cos Tècnic, classe superior, Grup A, Subgrup A1, per a posteriors nomenaments com a personal funcionari interí (BOIB núm. 216. de dia 31 de desembre de 2021).

II. Dia 22 de gener de 2021, R.G.E. núm. 2021001066 el Col·legi Oficial de Llicenciats en Educació Física de les Illes Balears va presentar recurs contra les bases que han de regir l'esmentat procés selectiu, que pot sintetitzar-se en els següents arguments:

- S'impugna la base segona a la qual es regulen els requisits per participar en la convocatòria. Concretament, s'impugna el requisit de la titulació on s'estableix que podran participar en el procés selectiu els que es troben en possessió del títol de grau o llicenciatura de Ciències de l'activitat física i l'esport i/o Grau mes Màster Universitari en Direcció i Gestió d'Instal·lacions e Institucions esportives, o estar en condicions d'obtenir-lo en la data en què finalitzi el termini de presentació de sol·licituds, ja que la entitat recurrent considera que l'única titulació amb les competències necessàries per dur a terme les competències de la plaça que és objecte de convocatòria és la titulació universitària en ciències de l'activitat física i l'Esport, ja que no hi ha cap màster habilitant que permeti que, un grau diferent a el grau en ciències de l'activitat física i l'esport pugui desenvolupar les funcions pròpies

d'aquesta titulació, i que, en tot cas, aquest màster ha de constar com a mèrit i no com a requisit.

- S'impugna la base setena en la qual s'estableix com a mèrit a valorar els serveis prestats en qualsevol Administració Pública. La entitat recurrent afegeix que no es pot valorar els serveis prestats com a personal eventual.
- S'impugna la base setena en la qual s'estableix com a mèrit a valorar els serveis prestats en la empresa privada al considerar el recurrent que no s'especifica en aquest apartat que es valorin únicament els serveis prestats en la mateixa categoria o similar a la plaça convocada.
- S'impugna l'Annex I de les bases on s'estableix el programa de la fase d'oposició, al considerar que es sol·licita temari que ha quedat obsolet, concretament els següents:
 - i Tema 38, Decret 33/2004, de 2 d'abril, pel qual es regulen les federacions esportives de les Illes Balears: la unió de federacions esportives Balears (UFEB).
 - ii Tema 36. Decret 33/2004, de 2 d'abril, pel qual es regulen les federacions esportives de les Illes Balears: normes estatutàries i òrgans de les federacions i processos electorals.
 - iii Tema 33. Decret 2/2009, de 16 de gener, pel qual es regulen les activitats de formació esportiva que imparteixen les federacions esportives a les Illes Balears: Objecte i àmbit d'aplicació i autorització de les activitats de formació esportiva, convocatòria i seguiment de les activitats autoritzades.
 - iv Tema 34. Decret 2/2009, de 16 de gener, pel qual es regulen les activitats de formació esportiva que imparteixen les federacions esportives a les Illes Balears: Incorporacions i compensacions d'àrees.

III.- De conformitat amb el que estableix l'article 118.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, d'ara endavant LPACAP, s'ha donat trasllat del recurs presentat a quants figuren com a interessats en el procediment a els defectes de que al·leguin el que estimin procedent.

IV.- Una vegada conferit l'oportú termini als interessats en el procediment perquè formulin les al·legacions que consideren oportunes, les següents persones han presentat al·legacions:

- I. Amb data 19 de febrer de 2021, R.G.E. num. 2021/4053, Thais Sandra Villadoniga Martín ha presentat al·legacions adherint-se als motius d'impugnació exposats pel Col·legi Oficial de Llicenciats en Educació Física de les Illes Balears.
- II. Amb data 23 de febrer de 2021, R.G.E. num. 2021/4478, Raúl Benito Gavilán ha presentat al·legacions adherint-se als motius d'impugnació exposats pel Col·legi Oficial de Llicenciats en Educació Física de les Illes Balears.
- III. Amb data 24 de febrer de 2021, R.G.E. num. 2021/4588, Popi Matas Amer ha presentat al·legacions adherint-se als motius d'impugnació exposats pel Col·legi Oficial de Llicenciats en Educació Física de les Illes Balears.
- IV. Amb data 25 de febrer de 2021, R.G.E. num. 2021/5215, Llorenç Terrassa Ginard ha presentat al·legacions adherint-se als motius d'impugnació exposats pel Col·legi Oficial de Llicenciats en Educació Física de les Illes Balears.
- V. Amb data 26 de febrer de 2021, R.G.E. num. 2021/5224, Gabriel Barceló Bisquerra ha presentat al·legacions adherint-se als motius d'impugnació exposats pel Col·legi Oficial de Llicenciats en Educació Física de les Illes Balears.
- VI. Amb data 27 de febrer de 2021, R.G.E. num. 2021/5146, Beatriz López Barrios ha presentat al·legacions adherint-se als motius d'impugnació exposats pel Col·legi Oficial de Llicenciats en Educació Física de les Illes Balears.

FONAMENTS DE DRET

I.- Dels requisits per participar en la convocatòria

La entitat recurrent impugna el requisit de la titulació on s'estableix que podran participar en el procés selectiu els que es troben en possessió del títol de grau o llicenciatura de Ciències de l'activitat física i l'esport i/o Grau mes Màster Universitari en Direcció i Gestió d'Instal·lacions e Institucions esportives, ja que el recurrent considera que l'única titulació amb les competències necessàries per dur a terme les competències de la plaça que és objecte de convocatòria és la titulació universitària en ciències de l'activitat física i l'Esport, ja que no hi ha cap màster habilitant que permeti que, un grau diferent al grau en ciències de l'activitat física i l'esport pugui desenvolupar les funcions pròpies d'aquesta titulació, i que, en tot cas, aquest màster ha de constar com a mèrit i no com a requisit.

Pel que fa als requisits que s'han d'establir a l'hora d'accedir als llocs de treball, els tribunals s'han pronunciat amb freqüència sobre si és possible l'exigència o no d'una titulació professional específica per a l'exercici de certs llocs de treball de caràcter tècnic.

És doctrina general al respecte (SSTS de 10 d'abril i 13 de novembre de 2006, 10 de novembre de 2008, 22 d'abril de 2009, 3 de octubre de 2010 i 24 de maig, 21 de juliol i 22 de desembre de 2011, etc.) que resulta lícit i de vegades obligat no reservar en exclusiva els llocs a candidats amb una determinada titulació, sempre que puguin ser igualment exercits de manera idònia pels que posseeixen altres titulacions diferents (principi de llibertat amb idoneïtat), sempre que, evidentment, la titulació o titulacions exigides siguin raonables i directament relacionades amb les funcions de cada lloc.

Doncs bé, partint del principi de llibertat amb idoneïtat, i si bé aquesta Administració no té aprovades, dins de la Relació de llocs de treball les específiques funcions de el lloc a cobrir, cal esmentar, que són funcions genèriques de la plaça que és objecte de convocatòria les següents:

- Elaborar i coordinar el Projecte d'activitats esportives municipals, realitzant les correccions oportunes i proposant noves activitats i programes adequats a la demanda social i els recursos municipals.
- Elaborar i proposar, anualment, el Pla d'equipaments i instal·lacions esportives municipals.
- Supervisar l'estat de les instal·lacions esportives i el seu equipament.
- Prestar atenció personal i/o telefònica a usuaris del servei, en aquells casos específics que requereixin la seva atenció.
- Prestar atenció personal i/o telefònica a entitats esportives locals, coordinant l'ús que fan de les instal·lacions esportives municipals i resolent situacions de relació entre aquestes i el Servei Municipal d'Esports.
- Informar, atendre i coordinar la feina del SME amb associacions, entitats, i centres educatius a nivell municipal i regional.
- Coordinar i supervisar el bon ús dels recursos municipals que es troben adscrits al SME i les seves instal·lacions corresponents, proposant i seguint els mecanismes i procediments per al seu correcte manteniment.

- Controlar que les instal·lacions, els seus elements i el seu funcionament s'adeqüen a la normativa vigent, així com, en el seu cas, proposar mesures correctores per a la seva adequació.
- Organitzar activitats esportives puntuals.
- Emetre memòries valorades, informes i propostes derivades del Servei.
- Redactar PPC en els expedients de contractació en els que es reuneixin els coneixements tècnics necessaris, i emetre informes de valoració d'ofertes en les licitacions que es basin en ells.
- Responsabilitzar-se d'aquells contractes en els que així ho determini l'òrgan de contractació, i donar conformitat a les factures que d'ells se'n deriven.
- Tramitar els expedients i controlar les inversions (obres, reformes, adquisicions) realitzades pel SME.
- Realitzar el seguiment i tramitació derivada dels expedients de subvencions que concedeix el SME i els expedients de subvencions sol·licitades.
- Elaborar una proposta de pressupost per al SME, i dur el control de l'execució de l'aprovat.
- Realitzar informes relacionats amb la gestió pressupostària, estudi de costos, proposta de taxes, modificacions pressupostàries, etc.
- Inspeccionar i revisar les instal·lacions amb tècnics del Servei de Salut del Govern de les Illes Balears, per comprovar el compliment de la normativa sanitària, prevenció de legionel·losi, piscines, ACS, etc.
- Elaborar la memòria anual de la Regidoria d'Esports.
- Elaborar normes per a l'ús i el treball a les instal·lacions.
- Efectuar qualsevol altra tasca pròpia de la seva capacitat professional que li sigui encomanada i per a la qual hagi estat prèviament instruït.

Doncs bé, de les funcions assenyalades, queda acreditat que qualsevol graduat o llicenciat en la titulació universitària en ciències de l'activitat física i l'esport ha assolit les competències necessàries per ocupar la plaça que es objecte de convocatòria, raó per la qual als titulats en aquest grau o llicenciatura no s'exigeix cap altre requisit addicional per poder ocupar la plaça que és objecte de convocatòria, resultant que la realització de

qualsevol màster oficial per als llicenciats o graduats en la titulació universitària en ciències de l'activitat física i l'esport serà valorat com a mèrit.

No obstant això, de conformitat amb la vigent ordenació d'ensenyaments universitaris oficials, es pot donar el cas que hi hagi altres titulacions universitàries que si bé a priori no compten amb les competències necessàries suficients per realitzar les funcions pròpies de la plaça que és objecte de convocatòria, posteriorment s'adquireixin mitjançant la realització d'un màster oficial, no perquè es tracti d'un màster habilitant per a l'exercici de la professió (que no existeix en aquest cas), sinó perquè a través d'aquests s'aconsegueix una formació avançada o especialitzada en una certa matèria tal com s'estableix a l'article 10 de Reial Decret 1393/2007, de 29 d'octubre, pel qual s'estableix l'ordenació dels ensenyaments universitaris oficials, al que s'estableix que els ensenyaments de màster tenen com a finalitat l'adquisició per l'estudiant d'una formació avançada, de caràcter especialitzat o multidisciplinari, orientada a l'especialització acadèmica o professional, o bé a promoure la iniciació en tasques investigadores.

En conseqüència, el requisit establert a les bases que regeixen la present convocatòria de que els aspirants puguin comptar bé amb el Títol de grau o llicenciatura de Ciències de l'activitat física i l'esport, o bé amb el títol de Grau mes un Màster Oficial relacionat en la Direcció i Gestió d'Instal·lacions e Institucions esportives no només és conforme a Dret, sinó que a més persegueix donar compliment a l'esmentat principi de llibertat amb idoneïtat, ja que no cap restringir l'ocupació de la plaça a una sola titulació de grau quan resulta que de conformitat amb la vigent ordenació d'ensenyaments universitaris existeixen una sèrie de màsters oficials inscrits en el Registre d'Universitats, centres i títols (RUCT) amb plans d'estudis verificats pel Consell d'Universitats i autoritzats en la seva implantació per les corresponents Comunitats Autònomes que acrediten una especialització acadèmica o professional en matèria de gestió d'instal·lacions esportives, entre d'altres: Màster Universitari en Direcció d'Organitzacions i Instal·lacions de l'activitat física i de l'esport per la universitat d'Alcalá (BOE núm. 19 de 22 gener 2021), Màster universitari conjunt en Direcció d'Organitzacions i Instal·lacions de l'Activitat física i de l'Esport per les universitats d'Alcalá, Lleó i Politècnica de Madrid) (BOE núm. 43 19 de febrer de 2016) o el Màster en Direcció i Gestió d'Instal·lacions i Institucions Esportives per la Universitat Catòlica Santa Teresa de Jesús d'Àvila (BOE 66 març 18, 2015).

En conseqüència, procedeix la desestimació d'aquesta argumentació, ja que en virtut del principi de llibertat amb idoneïtat, no procedeix establir com a únic requisit la titulació universitària en ciències de l'activitat física i l'esport quan de conformitat amb la vigent ordenació d'Ensenyaments universitaris existeixen inscrits al Registre d'Universitats, centres i títols una sèrie de Màsters oficials que igualment acrediten una especialització necessària en matèria de gestió d'instal·lacions esportives.

II.- De la valoració de l'experiència professional a qualsevol Administració Pública.

En relació a la impugnació efectuada a la base setena en la qual s'estableix com a mèrit a valorar els serveis prestats a qualsevol Administració Pública, amb el argument de que no es pot valorar els serveis prestats com a personal eventual, cal dir, que les bases que regeixen la present convocatòria en cap moment estableixen que es puguin valorar els serveis prestats com a personal eventual, ja que aquesta proscripció ja s'estableix literalment en el règim jurídic aplicable a al personal eventual en la normativa bàsica estatal.

Les bases no poden, ni tenen perquè reproduir totes les especificacions i previsions que, en matèria de funció pública, es troben establertes per les disposicions normatives vigents, ja que aquestes són de superior aplicació, es reculli o no el seu contingut en les bases específiques de la convocatòria.

En tot cas, aquesta impugnació hauria d'efectuar-se davant l'hipotètic cas de que el Tribunal, bé per desconeixement de la matèria, bé per error material, procedís a la valoració dels serveis prestats com a personal eventual, però no abans.

En conseqüència, procedeix la desestimació d'aquesta argumentació ja que les bases, en cap moment, han establert la possibilitat que es puguin valorar els serveis prestats com a personal eventual, sense que es vulneri, en conseqüència, la previsió establerta en l'article 12.4 de Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic en la qual estableix que la condició de personal eventual no pot constituir mèrit per a l'accés a la funció pública o per a la promoció interna.

III.- De la valoració de l'experiència professional a l'empresa privada

En relació a la impugnació efectuada a la base setena en la qual s'estableix com a mèrit a valorar els serveis prestats a la empresa privada, al considerar el recurrent que no s'especifica en aquest apartat que es valorin únicament els serveis prestats en la mateixa categoria o similar a la plaça convocada, cal esmentar que a l'apartat de la fase de concurs de la base setena, a l'apartat d'experiència professional, després d'establir els serveis que es valoren (serveis prestats a l'Administració Pública i serveis prestats a l'empresa privada), estableix literalment que:

«Únicament serà valorat aquest apartat quan, de la documentació aportada per l'aspirant es desprengui que l'experiència laboral està directament relacionada amb les funcions del lloc a cobrir. A tal efecte s'haurà de presentar la següent documentació:

- *Serveis prestats en qualsevol administració pública: certificat de serveis previs.*

- *Serveis prestats a l'empresa privada: certificat, còpia autèntica, de l'empresa, amb indicació de la data d'alta i baixa, categoria professional, tipus de contracte i funcions desenvolupades, així com certificat de la vida laboral expedit per la Tresoreria General de la Seguretat Social (TGSS).*

Excepcionalment, en cas de dissolució de l'empresa on es prestaren els serveis, s'aportaran còpies autèntiques que justifiquin les dades indicades anteriorment i certificat de vida laboral expedit per la TGSS.»

En conseqüència, no procedeix la rectificació de l'esmentat apartat ja que a la bases que regeixen la present convocatòria figura expressament que, tant per a la valoració dels serveis prestats a l'Administració pública, com a l'empresa privada, cal que es tracti de funcions directament relacionades amb les funcions del lloc a cobrir.

IV.- Del programa de la fase d'oposició

En relació a la impugnació efectuada al programa de la fase d'oposició que hi figura a l'Annex I, la part recurrent sol·licita la rectificació de temari que hi figura al programa que ha quedat obsolet.

S'assenyala que el tema 36 i 38 ha quedat obsolet ja que la Llei 14/2006, de 17 d'octubre, de de l'esport de les Illes Balears va atribuir les competències de la Unió de Federacions Balears a l'Assemblea Balear de l'esport, i que amb l'aparició de les ordres EDU/158/2014 i EDU/3186/2010, el Decret 2/2009, de 16 de gener, que es objecte d'estudi als temes 33 i 34, encara que vigent, ha quedat desplaçat

Independentment de les competències conferides a l'Assemblea Balear de l'esport, no es té constància que el Decret 33/2004, de 2 d'abril, estigui derogat, en conseqüència no procedeix la seva substitució ja que es tracta de una disposició que es troba vigent. I lo mateix cal dir del Decret 2/2009, de 16 de gener, que es objecte d'estudi als temes 33 i 34, ja que es una disposició autonòmica que es troba en vigor, en conseqüència no procedeix la rectificació del programa assenyalat a las bases que regeixen la present convocatòria.

En conseqüència, i a la vista dels antecedents i fonaments que precedeixen, es proposa l'adopció del present **ACORD:**

PRIMER.- Desestimar el recurs de reposició presentat dia 22 de gener de 2021, R.G.E. núm. 2021001066, Pel Col·legi Oficial de Llicenciats en Educació Física de les Illes Balears contra les bases que han de regir el procés selectiu per a la creació, mitjançant oposició, d'una borsa de treball d'administratius/ives de l' Escala d'Administració General, Subescala Administrativa, Grup C, Subgrup C1, per a posteriors nomenaments com a

personal funcionari interí (BOIB núm. 035. de dia 13 de març de 2021), pels motius assenyalats en línies precedents i que es donen per reproduïts a tots els seus efectes.

SEGON.- Notificar el present Acord al Col·legi Oficial de Llicenciats en Educació Física de les Illes Balears.

TERCER.- Publicar un Edicte amb el contingut del present Acord a la pàgina Web de l'Ajuntament de Llucmajor.»

Contra aquest acord, que és ferm en via administrativa, només es podrà interposar recurs contenciós-administratiu davant el Jutjat Contenciós-Administratiu de Palma dins el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà de la recepció de la present notificació. Igualment hi cabrà el recurs extraordinari de revisió en els supòsits de l'article 125 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Tot això sense perjudici de qualsevol altre recurs o acció que estimi procedent.